

СТРОГОКОНФИДЕНЦИАЛЬНО

Информационно-аналитическая справка

**АНАЛИЗ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ПРОЦЕССОВ**

период 9 – 15 июня

Москва, 2014

Содержание:

| | |
|---|-----------|
| Преамбула | 3 |
| Резюме и выводы:..... | 3 |
| I. Динамика ситуации в системе политической власти...4 | 4 |
| I.1. Деятельность системы исполнительной власти..... | 4 |
| О борьбе "питерских" ПФГ за посты в ключевых секторах экономики..... | 6 |
| О борьбе "питерских" ПФГ по вопросу экономической политики в связи с возможной сменой политического вектора | 7 |
| I.2. Ситуация в Администрации Президента РФ | 10 |
| О подготовке АП региональных выборов..... | 11 |
| I.3. Отношения "Федеральный центр – регионы" | 12 |
| О возможных конфликтах в ходе губернаторских предвыборных кампаний..... | 13 |
| I.4. Внешнеполитический аспект российской политики..... | 15 |
| О геополитическом аспекте кризиса на Украине и итогах визита В. Путина во Францию..... | 21 |
| II. Основные линии взаимодействия ведущих политико-финансовых групп | 27 |
| II.1. Изменение позиций основных игроков в телекоммуникационной сфере | 27 |
| О попытках главы Роскосмоса укрепить свои лоббистские позиции | 28 |

Преамбула

Основной целью данного исследования является анализ и обобщение текущей политической ситуации, а также векторов изменения конфигураций, и тактических альянсов ведущих российских *политико-финансовых групп (ПФГ)* и их представителей на высшем уровне федеральной власти (в Администрации Президента (АП), аппарате Правительства РФ, Федеральном собрании (ФС)) за период с 9 по 15 июня 2014 г. Следующая Справка *выйдет 23 июня*.

Обзор выходит еженедельно, в понедельник. За конец декабря предшествующего года и первую половину января текущего года, конец апреля - первую половину мая, а также конец июля - первую половину августа выходят сдвоенные справки, ретроспективно описывающие все пропущенные события. Данное исследование подготовлено на основе публичных и непубличных сведений о положении дел в российской политической, административной и финансовой элите.

Резюме и выводы:

1. Президент РФ пытается маневрировать между интересами различных питерских ПФГ в своем окружении, что отражается на экономическом курсе РФ. Так либеральный поворот в конце мая сменился протекционистской политикой по поддержке промышленности по итогам Петербургского экономического форума. Последние действия привели к аппаратному усилению А. Белоусова. На этом фоне И. Сечин начал интригу за то, чтобы снять с поста главы "Газпрома" А. Миллера, а "группа либералов" интригу по захвату поста главы ОАО РЖД в связи с готовящейся отставкой В. Якунина.

2. Нашумевшее заявление В. Путина во Франции о возможном проведении референдума о переименовании Волгограда в Сталинград в действительности является локальным зондажем общественного мнения. Решения об использовании референдума в Волгограде для повышения рейтинга нового губернатора пока руководством АП не принималось.

3. Против вр.и.о. губернатора Астраханской области А. Жилкина накоплено большое количество компромата, который может затронуть первого замуководителя АП В. Володина. Из-за этого "группа В. Володина" опасается поддерживать его на предстоящих выборах губернатора и рассматривает возможность сотрудничества с кандидатом от "Справедливой России" О. Шеиным. Также В. Володин организовал отъезд в Турцию бывшего губернатора Волгоградской области С. Боженова, который должен был выступить свидетелем по ряду дел, связанных с махинациями А. Жилкина.

4. Осенью 2013 г. на фоне подготовки Украины к подписанию соглашения об ассоциации с ЕС и вплоть до 21 февраля с.г. (когда было подписано соглашение об урегулировании кризиса – т.е. условия сдачи В. Януковичем власти, которое было аннулировано переворотом) в ходе многочисленных теневых консультаций В. Путин договаривался о варианте нейтрального статуса для Украины. Подобную схему поддерживали большинство лидеров ключевых европейских стран, а также влиятельнейший член мировой элиты Г. Киссинджер. Однако теперь этот вопрос больше не стоит в повестке дня по урегулированию кризиса на Украине. На этом фоне Б. Обама пытается выйти из "игры на Украине", оставив Европу самостоятельно разрешать сложившуюся ситуацию, что вызвало крайнее недовольство лидеров ключевых европейских стран, которые возобновили личные переговоры с В. Путиным.

I. Динамика ситуации в системе политической власти

1.1. Деятельность системы исполнительной власти

Наиболее значимыми для расстановки сил в системе исполнительной власти публичными событиями на второй неделе июня стали:

- посещение Председателем Правительства РФ Д. Медведевым Серпуховского лифтостроительного завода, где он провел заседание правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан (9 июня);
- отставка главы департамента госполитики Минтранса РФ в области гражданской авиации В. Тасуна и назначение вместо него С. Петровой, ранее занимавшей пост замдиректора этого департамента (9 июня);
- совещание Председателя Правительства РФ Д. Медведева со своими заместителями, на котором обсуждались вопросы развития туризма в России и повышения качества государственных и муниципальных услуг (9 июня)¹;
- участие Председателя Правительства РФ Д. Медведева в церемонии отправления первого рейса авиакомпании "Добролёт" по маршруту Москва – Симферополь аэропорту "Шереметьево" (10 июня);
- заседание комиссии Правительства РФ по предупреждению распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории России, которое провел зампред Правительства РФ А. Дворкович (10 июня);
- предложение Банка России Правительству РФ изменить закон о национальной платежной системе и снизить обеспечительный взнос для

¹ С сообщениями на соответствующие темы выступили зампреды Правительства РФ О.Голодец и С.Приходько.

международных платежных систем желающих работать в РФ в 10 раз (10 июня);

- сообщение о том, что с одобрения Председателя Правительства РФ Д. Медведева в Госдуму РФ был внесен законопроект, предусматривающий обязательную отставку директоров (и их заместителей) научных институтов РАН, которым исполнилось 65 лет (10 июня);
- заявление первого замминистра финансов РФ Т. Нестеренко о том, что Правительство РФ решило отказаться от приватизации в т.г. пакетов "Ростелекома", "Совкомфлота" и Новороссийского морского торгового порта (НМТП) (10 июня);
- заявление министра экономического развития РФ А. Улюкаева о том, что у Правительства РФ нет "даже приблизительного решения об отказе от приватизации" таких компаний, как "Ростелеком", "Совкомфлот" и НМТП (11 июня);
- заседание Правительства РФ, на котором обсуждался вопрос развития института оценки регулирующего воздействия (11 июня)²;
- вручение Председателем Правительства РФ премии "Призвание" лучшим врачам России (11 июня);
- публикация новой схемы распределения обязанностей между заместителями Правительства РФ (11 июня).

По данным экспертов, на минувшей неделе Д. Медведев *отменил очередное мероприятие по подготовке к рассмотрению бюджета* - совещание "О подготовке федерального бюджета на 2015 г. и на плановый период 2016–2017 гг." (с участием О. Голодец, А. Хлопонина, А. Силуанова). Эксперты отмечают, что *И. Шувалов (а также министр юстиции А. Коновалов) с 9 по 11 июня находился в отпуске*, в результате чего основная нагрузка пала на А. Дворковича, который за два рабочих дня провел 4 совещания и О. Голодец.

По сведениям экспертов, *на третью неделю июня для Председателя Правительства РФ Д. Медведева запланированы*, в частности, следующие мероприятия:

- совещание с зампредами Правительства РФ (16 июня);
- заседание Наблюдательного совета "Внешэкономбанка" (16 июня);
- встреча с ректором НИУ ВШЭ Я. Кузьминовым (16 июня);
- поездка в г. Киров для участия в межрегиональном форуме по биотехнологиям (17 июня);

² На заседании был заслушан доклад министра экономического развития РФ А. Улюкаева, сообщение председателя совета директоров ОАО "Новолипецкий металлургический комбинат" В. Лисина, а также прошел брифинг Министра связи и массовых коммуникаций РФ Н. Никифорова и гендиректора ФГУП "Почта России" Д. Страшнова.

- совещание по вопросу создания национальных систем платежных карт (18 июня);
- заседание Правительства РФ на тему плана мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест (19 июня);
- участие в VI-й Петербургском международном юридическом форуме (г. С-Петербург) (20 июня);
- церемония возложения венка к Могиле Неизвестного солдата (22 июня).

О борьбе "питерских" ПФГ за посты в ключевых секторах экономики

По данным экспертов, в кулуарах последнего заседания президентской комиссии по ТЭК (4 июня) чиновники обсуждали *признаки готовящейся интриги по снятию с поста главы "Газпрома" А. Миллера*. Дело в том, что недавно И. Сечин собрал представителей своего "ближнего круга" и сообщил им, что *В. Путин крайне не доволен тем, что А. Миллер фактически провалил переговоры* по газовой сделке с КНР, и ему самому пришлось подключаться к решению данного вопроса. Это означает, что *сейчас наиболее благоприятный момент для смены главы "Газпрома"*, особенно, если переговоры с Украиной о выплате долга за поставленный газ также провалятся, в чем И. Сечин не сомневается.

Кроме того, по экспертной информации, "группа И. Сечина" активно продвигает *идею отставки главы ОАО РЖД В. Якунина*. На его место она теперь *готова одобрить новую кандидатуру* – а именно, министра энергетики РФ *А. Новака*. Его кандидатуру *также поддерживает "группа А. Кудрина"*, - благодаря бывшему министру финансов РФ А. Новак в свое время попал в Правительство РФ. При этом, хотя А. Новак близок "группе либералов", *он имеет хорошие или нормальные отношения со многими ПФГ и влиятельными чиновниками*, включая А. Хлопонина, О. Голодец, а также А. Дворковича и И. Сечина.

Сейчас в "ближнем окружении Президента РФ" рассматривается несколько кандидатур на замену В. Якунину, при этом *один из основных кандидатов - помощник Президента РФ И. Левитин*, который претендовал на пост главы ОАО РЖД еще, когда был министром транспорта РФ. Формальным поводом для снятия В. Якунина с занимаемого поста в кулуарах Аппарата Правительства РФ называют *санкции против него, введенные США и ЕС*. При этом эксперты отмечают, что *инициатором отставки В. Якунина выступает "группа А. Кудрина"*, которая начала активную атаку на главу ОАО РЖД около года назад, в том числе используя "вбросы" на него компромата через А. Навального (публикация в июле 2013 г. расследования об "оффшорной империи" В. Якунина).

Эксперты сообщают, что *"группа А. Кудрина" "зашла" в ОАО РЖД еще в 2003-2004 гг. при главе компании Г. Фадееве*, пользуясь тем, что госмонополия крайне *сильно зависела от бюджетных субсидий*. Операцией по их нецелевому освоению в рамках ОАО РЖД *руководил О. Маргания*, один из ближайших соратников А. Кудрина и его *"доверенное финансовое лицо"*. Под давлением А. Кудрина в ОАО РЖД на пост вице-президента корпорации по финансам в 2003 г. был назначен человек О. Маргания Ф. Андреев (с 2005 г., когда главой ОАО РЖД стал В. Якунин, он - старший вице-президент по экономической и финансовой политике). *Именно он занимался освоением в корпорации всей бюджетной помощи*, получаемой через Минфин РФ. При этом *О. Маргания являлся тогда старшим вице-президентом Внешторгбанка (ВТБ)*, системного банка по обслуживанию ОАО РЖД.

По данным экспертов, *вместе О. Маргания и Ф. Андреев организовали рейдерский захват ТрансКредитБанка (ТКБ)*, который был вторым после ВТБ опорным расчетным банком ОАО РЖД и выбили оттуда всех людей Г. Фадеева. В результате президентом ТКБ был назначен давний партнер Ф. Андреева С. Пушкин. В 2007 г. они *вместе организовали схему по бесплатной передаче* из госсобственности 74,95% акций ТКБ в уставный капитал ОАО РЖД, после чего часть этих акций *была продана по существенно заниженной цене ВТБ*.

Эксперты отмечают, что с 2003 г. финансово-экономический блок ОАО РЖД возглавлял В. Якунин, который *сильно конфликтовал с Ф. Андреевым* и начал активные действия по его выдавливанию из корпорации вскоре после того, как возглавил ее. Ему удалось *добиться этого только в 2009 г.*, когда Ф. Андреев перешел на пост главы АЛРОСА.

По сведениям экспертов, в кулуарах совещания президентской комиссии по ТЭК также обсуждалась информация о том, что *как таковой фиксированной цены на поставки газа в КНР в принципе нет*. Контракт заключен, исключительно *основываясь на заложенных туда формуле цены и объемах поставок*. Это связано с тем, что *ключевым условием В. Путина было получение максимально возможного объема средств в виде предоплаты и кредита*. В этих условиях китайцы настояли на том, что цена будет определяться на момент установления расчетных платежей, исходя из объемов выделенных средств (кредитами и предоплатой).

О борьбе "питерских" ПФГ по вопросу экономической политики в связи с возможной сменой политического вектора

В целом оценивая возможный сдвиг в настроениях ключевых российских ПФГ в связи с санкциями Запада и возможной переориентацией российского бизнеса на сотрудничество со странами Азии, эксперты отмечают, что *пока тренд на сохранение отношений с Западом и легализации там капиталов сохраняется*. Об этом свидетельствует удержание либерального экономического

курса и *победа "группы А. Кудрина" в борьбе за недопущение пересмотра (модернизации) т.н. "бюджетного правила"*³. Эта тенденция обозначилась в конце апреля с.г.

Эксперты отмечают, что *насущая потребность в пересмотре "бюджетного правила" возникла в связи с тем, что экономика РФ находится в состоянии стагнации* с выходом на хронически низкую траекторию роста. Поэтому *на фоне изменения внешнеполитической конъюнктуры* в связи с присоединением Крыма к России помощник Президента РФ *А. Белоусов резко активизировал продвижение пакета мер по стимулированию экономики*, включая изменение "бюджетного правила". По данным экспертов, тогда группа экономистов подготовила для А. Белоусова расчёты, согласно которым получилось, что *модернизация бюджетного правила способна дать существенный макроэкономический эффект*, запустив инвестиционный процесс в экономике и обеспечив поддержку несырьевого экспорта. В этой связи А. Белоусов *подготовил следующую схему*: распределение высвободившихся в результате заморозки "бюджетного правила" средств в равной пропорции между 4 направлениями:

- капитализация ВЭБ с целью поддержки кредитования экономики (25%);
- капитализация Российского агентства по страхованию экспортных кредитов и инвестиций с целью поддержки несырьевого экспорта (25%);
- увеличение государственных инвестиций за счет проектов, предполагающих создание частно-государственных партнерств (25%);
- поддержка крупных инвестиционных проектов за счет предоставления налоговых каникул или инвестиционных кредитов (25%).

Эксперты отмечают, что еще в январе – начале марта с.г. в Правительстве РФ *существовала консолидированная позиция* по "бюджетному правилу" – А. Дворкович, И. Шувалов, А. Улюкаев и А. Силуанов *были категорически против* его пересмотра. Однако с конца марта ситуация резко изменилась. По сведениям экспертов, *до 20 чисел апреля в Правительстве РФ серьёзно рассматривалась перспектива коррекции "бюджетного правила"*, по этой причине даже министр экономического развития РФ, относящийся к "группе либералов", *А. Улюкаев стал поддерживать эти идеи*, несмотря на упорное сопротивление им со стороны Минфина РФ. На этом фоне *атаку на Минфин РФ предприняло даже подконтрольное ему ведомство – Федеральная служба*

³ "Бюджетное правило" определяет максимальный уровень расходов бюджета, исходя из цены на нефть. Это правило фактически является способом стерилизации нефтегазовых доходов бюджета с помощью формирования специальных бюджетных фондов. Действующие в настоящее время "бюджетное правило" формально направлено на снижение нефтегазовой зависимости бюджета и накопление резервных фондов, что позволяет минимизировать бюджетные риски на случай краткосрочного шокового изменения внешнеэкономической конъюнктуры. Однако оно формировалось в ситуации 2007-2008 гг., когда в экономике наблюдался "перегрев" (с высокой вероятностью кризисной коррекции), высокая инфляция и существовала реальная необходимость сдерживания укрепления рубля.

налогов. Так, по данным экспертов, ее глава М. Мишустин подготовил докладную записку на имя Председателя Правительства РФ с подробным обоснованием **необходимости введения прогрессивной шкалы НДФЛ.** Это вызвало **крайне негативную реакцию А. Силуанова,** который "стал насмерть" против подобного нововведения.

Эксперты сообщают, что, в конечном счете, под сильным давлением "промышленного лобби", А. Белоусова и поддержавших его чиновников в Правительстве РФ, Минфин РФ **согласился рассмотреть вариант коррекции "бюджетного правила" в направлении снижения порогового объема с 7% до 5%** (согласно "бюджетному правилу", после достижения Резервным фондом порогового объема в 7% ВВП, средства начинают направляться на пополнение Фонда национального благосостояния, а оттуда на инфраструктурные проекты). Этот компромисс пыталась согласовать замминистра финансов РФ Т. Нестеренко, однако **А. Белоусов выступил против такого варианта.**

Одновременно с этим он стал настаивать на том, чтобы **Банк России принял ряд действий по сворачиванию банками программ потребительского кредитования** (в РФ существенно вырос системный риск массового невозврата банкам потребкредитов). Целью этих мер, по задумке А. Белоусова, **было заставить банки начать кредитовать промышленность** (сейчас вся излишняя ликвидность направляется банками именно на предоставление потребкредитов, так как это **значительно более выгодно,** чем кредитовать промпредприятия в условиях стагнации и усиливающейся рецессии).

Однако, по информации экспертов, на заседании Совбеза РФ **22 апреля победила точка зрения тех чиновников и советников в "окружении Президента РФ"**, которые выступали за **резкое снижение конфронтации с Западом** и отказ от проекта создания независимых государств на юго-востоке Украины. После этого **все разговоры о "протекционистских мерах" и стимулировании роста экономики были резко свернуты.** В результате 26 апреля по итогам экономического совещания у Президента РФ было объявлено о том, что базовое бюджетное правило РФ **останется без изменений.**

Тем не менее во второй половине мая **ситуация стала понемногу меняться.** Эксперты отмечают, что после визита Президента РФ в КНР и на фоне провальных попыток договориться с Украиной по газовому вопросу прокитайское и т.н. "промышленное" лобби в окружении В. Путина **заметно усилило свои позиции.** При этом **пока В. Путин пытается маневрировать между интересами различных ПФГ** в своем окружении, что в том числе отражается на экономическом курсе РФ. В результате в конце мая "либеральный поворот" **сменился протекционистской политикой по поддержке промышленности** – этот тренд отчетливо обозначился по итогам Петербургского международного экономического форума.

В рамках этого тренда было *объявлено о создании под кураторством Минпромторга РФ Фонда развития отечественной промышленности*, который будет выдавать дешевые кредиты на создание новых производств, и получит для этих целей *50 млрд. руб.* Эксперты отмечают, что фактически речь идет о двадцатикратном увеличении суммы, выделяемой сейчас из бюджета на поддержку промышленников, при этом *впервые создается цепочка распределения средств из этого Фонда, замкнутая лично на помощника Президента РФ А. Белоусова*, - главного лоббиста инвестиций в промышленность и развитие внутреннего рынка. Подобные финансовые полномочия *приведут к серьезному аппаратному усилению А. Белоусова* и ослаблению возможностей Минэкономразвития РФ в части формирования экономической политики.

1.2. Ситуация в Администрации Президента РФ

Наиболее значимыми публичными событиями для расстановки сил в системе президентской власти на второй неделе июня стали:

- подписание Президентом РФ В. Путиным Указа 409 об образовании Совета при Президенте РФ по русскому языку (9 июня);
- поездка Президента РФ В. Путина в Архангельскую область с проведением совещания о социально-экономическом развитии и посещением горно-обогатительного комбината (9 июня)⁴;
- подписание Президентом РФ В. Путиным указов о присуждении Госпремии РФ за выдающиеся достижения в области науки и технологий, литературы и искусства и гуманитарной деятельности (10 июня);
- совещание в Кремле в режиме видеоконференции по вопросу ликвидации последствий паводка в Алтайском крае и республиках Алтай, Хакасия, Тыва под председательством Президента РФ В. Путина (10 июня);
- посещение Президентом РФ В. Путиным площадки проекта "Стартапы в Интернете" (10 июня)⁵;
- заседание Комиссии по вопросам гражданства под руководством помощника Президента РФ Е. Школова (10 июня);
- согласие Госдумы РФ на лишении депутатской неприкосновенности главы думского комитета по информационной политике А. Митрофанова (10 июня);

⁴ В.Путин также встретился со студентами Северного (Арктического) федерального университета им. М.В.Ломоносова.

⁵ В рамках форума представители российского интернет-бизнеса, а также инвестиционных фондов обсудили проблемы развития отрасли, пути взаимодействия органов власти, фондов и предпринимателей для скорейшего становления интернет-индустрии как отдельной значимой для экономики отрасли. Перед началом встречи с участниками форума В.Путин осмотрел выставку интернет-проектов "Город стартапов".

- совещание Президента РФ В. Путина в Ново-Огарево с членами Правительства РФ, на котором присутствовал Председатель Правительства РФ Д. Медведев (11 июня)⁶;
- присутствие Президента РФ В. Путина на скачках на приз Президента РФ лошадей чистокровной верховой породы (Центральный Московский ипподром, 11 июня);
- вручение в Кремле государственных премий Президентом РФ В. Путиным и торжественный прием в связи с празднованием Дня России (12 июня);
- телефонный разговор Президента РФ В. Путина с президентом Украины П. Порошенко (12 июня);
- рабочий отпуск Президента РФ В. Путина в Сочи (13-15 июня);
- телефонный разговор Президента РФ В. Путина с председателем Европейской комиссии Ж.-М. Баррозу (13 июня);
- телефонный разговор Президента РФ В. Путина с канцлером ФРГ А. Меркель и президентом Франции Ф. Олландом (14 июня).

За отчетный период Управление по внешней политике, Управление протокола и МИД РФ продолжили подготовку *к рабочему визиту Президента РФ в Австрию* (24 июня). Кроме того, *началась интенсивная подготовка к встрече В. Путина с президентом Палестины М. Аббасом* (25 июня). Эксперты обратили внимание на то, что рабочий визит в Россию короля Марокко Мухаммедом VI *был отменен без официального объяснения причин (11 июня)*.

По данным экспертов, на *третью неделю июня у В. Путина запланированы, в частности, следующие мероприятия*:

- выступление на XXI-ом Мировом нефтяном конгрессе (Москва, 16 июня);
- возможная встреча с наследным принцем Лихтенштейна Алоисом (19 июня);
- участие в церемонии возложения венка к Могиле Неизвестного солдата (22 июня).

О подготовке АП региональных выборов

По данным экспертов, на минувшей неделе первый замруководителя АП В. Володин провел закрытое расширенное совещание с руководством Управления по внутренней политике (УВП) по теме выборов 14 сентября, на котором дал, в частности, следующие установки:

1. Список губернаторов, идущих на досрочные выборы, *закрит и больше пополняться не будет*. Все они *должны переизбраться* (вопросы есть только по губернатору Астраханской области). В зависимости от региона *процент*, проголосовавших за кандидата от власти, *не должен сильно превышать 50-60%*.

⁶ Встреча посвящена перспективам развития механизмов проектного финансирования, вопросам обеспечения доступа российских товаров и услуг на рынки зарубежных стран, методам поддержки экспорта.

2. Выборы должны позиционироваться в СМИ как проводимые в жесткой конкурентной борьбе, поэтому соответствующим *департаментам УВП требуется подобрать и одобрить кандидатуры спойлеров в каждом из регионов.*

3. *В 2015 г. тоже ожидается множество досрочных выборов* глав субъектов Федерации, и с октября с.г. к ним надо будет активно готовиться.

В. Володин также сообщил присутствовавшим, что на шумевшие заявление В. Путина во Франции о возможном проведении референдума о переименовании Волгограда в Сталинград, является *зондажем общественного мнения* и вскоре будет дезавуировано (что и произошло в тот же день – с пояснениями выступил лично пресс-секретарь Президента РФ). Он также отметил, что пока какого-либо решения об использовании референдума в Волгограде для повышения рейтинга нового губернатора *руководством АП не принималось.*

Эксперты сообщают, что позже в своем "близком кругу" В. Володин обсудил *ситуацию со скандалом вокруг интернет-голосования* по избранию членов Общественной палаты (ОП) РФ.⁷ Он сообщил, что занимавшийся сбором "пожертвований" от заинтересованных в гарантированном избрании член СФ ФС РФ *К. Цыбко*⁸ дал показания в Следственном комитете РФ *на замначальника УВП Р. Хабирова.* Однако через несколько дней, после встречи с представителем "команды В. Володина" *К. Цыбко отказался от своих показаний.*

Эксперты считают, что первый замруководителя АП *В. Володин в конечном счете "сдаст" К. Цыбко,* так же как он *уже пожертвовал депутатом Госдумы РФ,* председателем комитета Госдумы РФ по информационной политике, информационным технологиям и связи *А. Митрофановым,* которому в свое время обещал поддержку и *гарантии, что уголовное дело будет развалено.* По информации экспертов, на позапрошлой неделе, не дожидаясь возможного ареста, *А. Митрофанов срочно вылетел в Загреб (Хорватия), где давно живет его семья.*

1.3. Отношения "Федеральный центр – регионы"

Наиболее значимыми для расстановки сил в системе отношений "Центр - регионы" публичными событиями на второй неделе июня стали:

- заявление главы петербургского отделения партии "Единая Россия", председателя городского ЗакСа В. Макарова о том, что он не намерен

⁷ См. Справку за 2-8.06.2014.

⁸ Генпрокуратура РФ 2 июня направила запрос о лишении неприкосновенности К. Цыбко в Совет Федерации ФС РФ.

участвовать в партийных праймериз и выдвигать свою кандидатуру на пост губернатора города (9 июня);

- задержание главы г. Ангарск Иркутской области В. Жукова по подозрению в растрате бюджетных средств (9 июня);
- выдвижение в качестве кандидата на пост губернатора Псковской области от КПРФ секретаря псковского обкома партии А. Рогова (9 июня);
- победа вр.и.о. губернатора Астраханской области А. Жилкина в праймериз "Единой России" по выдвижению кандидатов на выборы главы региона (9 июня);
- победа вр.и.о. главы Алтайского края А. Карлина в праймериз "Единой России" по выдвижению кандидатов на выборы главы региона (9 июня);
- заявление бывшего председателя ЗакСа Орловской области и экс-главы регионального отделения "Единой России" И. Мосякина о намерении принять участие в предстоящих выборах губернатора региона (10 июня);
- сообщение о том, что предвыборный штаб Г. Полтавченко на выборах губернатора возглавит бывший глава администрации С-Петербурга В. Лобко (10 июня);
- отставка первого вице-премьера Крыма Р. Темиргалиева (11 июня);
- заявление вр.и.о. главы Крыма С. Аксенова о том, что в ближайшее время в правительстве Крыма планируются новые отставки из-за коррупции (12 июня);
- выдвижение делегатами XXV внеочередной конференции Волгоградского регионального отделения партии "Единая Россия" вр.и.о. главы региона А. Бочарова в качестве кандидата на досрочных губернаторских выборах (12 июня);
- назначение выборов депутатов Госсовета Крыма на 14 сентября т.г. (12 июня).

О возможных конфликтах в ходе губернаторских предвыборных кампаний

На прошлой неделе в ряде регионов РФ продолжали проходить праймериз "Единой России" по выдвижению партийных кандидатов в губернаторы на предстоящих выборах. Эти мероприятия *носили исключительно формальный характер* и на них продолжали побеждать вр.и.о. глав регионов, ранее назначенные Президентом РФ. На этом фоне в экспертном сообществе обсуждался ряд проблем, которые могут возникнуть в ходе предстоящей осенью с.г. предвыборной кампании. В частности, по данным экспертов, *серьезные конфликтные зоны формируются в Курганской и Астраханской областях.*

В Курганской области на пост губернатора претендует бывший глава г. Шадринск А. Кокорин. Эксперты отмечают, что *он был назначен вр.и.о. главы региона как компромиссная, несамостоятельная и управляемая фигура*. При этом он уже включил в команду своих заместителей многих представителей ближнего окружения бывшего губернатора О. Богомолова, что было расценено некоторыми политологами как намерение придерживаться прежнего "политического курса". Между тем, по информации экспертов, это лишь видимость, а реально *губернатор уже согласился сотрудничать с другими ПФГ, которые планируют серьезно потеснить в регионе интересы "группы А. Чубайса", активно защищавшиеся О. Богомоловым.*

Одним из наиболее влиятельных представителей "группы А. Чубайса" в регионе считается известный бизнесмен **А. Биков**⁹. Он контролирует компании ОАО "Курганводоканал" и "Курганэнерго", а *его доверенное лицо П. Кожевников занимает пост мэра Кургана*. По сведениям экспертов, О. Богомолов давно поддерживал тесные связи с "командой А. Бикова", но в 2012 г. фактически попал в полную зависимость от нее. Дело в том, что тогда благодаря своим личным связям с главой Чечни Р. Кадыровым *А. Биков сумел защитить О. Богомолова от серьезной атаки со стороны В. Суркова и "группы М. Фридмана"*¹⁰. После этого "в благодарность" *О. Богомолов фактически стал регулировать тарифы на электроэнергию в интересах "группы А. Чубайса"* и вскоре они стали самыми высокими во всем Уральском ФО.

По мнению экспертов, противники "группы А. Чубайса" (прежде всего *"группа М. Фридмана", а также "группа С. Собянина"*) *попытаются воспользоваться назначением нового губернатора* и периодом предвыборной кампании, *чтобы ослабить позиции энергетических и электрогенерирующих*

⁹ Артём Эльбрусевич Биков родился 8 сентября 1963г. в Свердловске. После окончания средней школы (в 1980г.) поступил в Свердловский педагогический институт. В 1982г. был призван на службу в ВС СССР. После демобилизации в 1984г. поступил в Свердловский юридический институт, который закончил в 1988г. по специальности правовед. В 1988—1990гг. учился в аспирантуре Свердловского юридического института. В 1990—1991гг. — начальник юротдела объединения "Урал-Советы". В 1991—1992гг. работал в Комитете по управлению государственным имуществом (КУГИ) Свердловской обл.: начальник юротдела, затем начальник юруправления — зампредседателя Комитета. В 1992-1997гг. — президент юридической компании "Юркон" (г.Екатеринбург). В декабре 1995г. участвовал в выборах в Госдуму РФ II-го созыва по 165-му Орджоникидзевскому округу; набрал более 10% голосов и занял третье место. 26 сентября 1997г. назначен замуководителя Федеральной службы России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению (ФСДН). 15 июня 1998г. назначен первым замуководителя службы. 7 сентября 1999г. переутверждён в должности в связи с преобразованием ФСДН в Федеральную службу России по финансовому оздоровлению и банкротству. В октябре 1999г. назначен гендиректором ОАО "Тюменьэнерго" (г. Сургут). Назначению А.Бикова предшествовала "силовая" отставка прежнего гендиректора В.Богана, связанная с его попыткой вывести "Тюменьэнерго" из-под контроля РАО ЕЭС. В октябре 2002г. А.Биков возглавил Уральскую энергетическую управляющую компанию (УЭУК) — 100%-е дочернее общество РАО ЕЭС, которому были переданы полномочия правлений Тюменьэнерго и Курганэнерго. С 2003по 2005 г. занимал должность советника председателя Правления РАО ЕЭС А.Чубайса. С 2005г. — председатель Советов директоров ООО "Интертехэлектро — Новая генерация", ЗАО "Интертехэлектро" (компаний, занимающихся строительством объектов энергетики) и ООО "Коммерческий банк "Агропромкредит". С 2008г. - президент Национальной ассоциации инжиниринговых компаний. Имеет гражданство Австрии.

¹⁰ См. Справку за 10-16.12.2012.

компаний А. Бикова в регионе. Снижение тарифов является очень выгодной темой для агитации в ходе предстоящей предвыборной кампании, и поэтому А. Кокорин уже обозначил эту задачу как один из главных приоритетов своей работы. Между тем, учитывая очень сильные позиции "группы А. Чубайса" в регионе, и в частности, ее контроль над городской администрацией Кургана, *противостояние на этой почве может быть очень серьезным* и сильно осложнит предвыборную кампанию вр.и.о. губернатора.

Что касается ситуации в Астраханской области, то по данным экспертов, в ходе предстоящей предвыборной кампании в этом регионе *могут быть серьезно затронуты интересы первого замруководителя АП В. Володина.* Дело в том, что он в свое время принимал весьма *активное участие в различных нелегальных схемах по освоению бюджетных средств*, полученных регионом, в которых *также участвовали* нынешний вр.и.о. губернатора Астраханской области *А. Жилкин* и бывший глава Волгоградской области *С. Боженов.* При этом арестованный в ноябре 2013 г. мэр Астрахани М. Столяров активно дает показания на всех участников этих махинаций, особенно на А. Жилкина.

По информации экспертов, В. Володин очень опасается, что *большой объем компромата*, накопленный на А. Жилкина благодаря сотрудничеству М. Столярова со следствием, *может быть задействован в ходе предвыборной кампании и дискредитирует лично его.* Кроме того, В. Володин *узнал, что в качестве свидетеля по делу планируется допросить С. Боженова*, поскольку ранее он был мэром Астрахани (2004-2011 гг.) и участвовал в расследуемых по делу М. Столярова коррупционных схемах. Когда *В. Володину сообщили*, что бывшему губернатору должны вручить повестку на допрос, он *немедленно предупредил об этом С. Боженова и организовал его срочный отъезд в Турцию.*

Эксперты считают, что в сложившейся ситуации *В. Володин может отказаться от поддержки А. Жилкина и "сделать ставку" на победу на выборах "оппозиционного кандидата".* По сведениям экспертов, достаточно популярный в регионе представитель "Справедливой России" *О. Шейн уже пытался выйти на контакт с "командой В. Володина" и обсудить условия возможного сотрудничества* в ходе предвыборной кампании.

1.4. Внешнеполитический аспект российской политики

Наиболее значимыми во внешнеполитической сфере публичными событиями на второй неделе июня стали:

- встреча замглавы МИД Ирана А. Аракчи и первого замгоссекретаря США У. Бернса и замгоссекретаря США по политическим вопросам У. Шерман в

Женева перед очередным раундом переговоров по иранской ядерной программе в Вене 16 июня (9 июня);

- трехсторонние переговоры в Брюсселе представителей РФ, ЕС и Украины по вопросу оплаты долгов за поставки российского газа на Украину (9 июня);
- назначение и. о. главы Совбеза Абхазии А. Гарцкия и и.о. главы администрации президента Абхазии А. Тания (9 июня);
- заявление вице-премьера Сербии З. Михайловича о том, что страна приостанавливает работы по строительству газопровода "Южный поток" до того момента, когда будут либо сняты противоречия между Россией, Болгарией и ЕС, либо Россия согласится изменить маршрут (9 июня);
- объявление президентом Сирии Б. Асадом о всеобщей амнистии (9 июня);
- заявление премьер-министра Сербии А. Вучича о том, что правительство страны не принимало решения о приостановке проекта "Южный поток" (10 июня);
- встреча премьер-министров Великобритании Д. Кэмерона, Швеции - Ф. Рейнфельдта и Нидерландов – М. Рютте с канцлером ФРГ А. Меркель для обсуждения кандидатуры представителя Люксембурга Ж.К. Юнкера на пост нового главы Еврокомиссии (10 июня)¹¹;
- назначение главой администрации президента Украины основателя медиа-холдинга УМН Б. Ложкина (10 июня);
- заявление президента Украины П. Порошенко в интервью журналу Time, о том, что "Украине необходимо начать диалог с РФ" (10 июня);
- сообщение о том, что два разведывательных корабля НАТО готовятся войти в Черное море для проведения радиоэлектронной разведки военных объектов Черноморского флота РФ (10 июня)
- заявление советника Президента РФ С. Глазьева о том, что "Донбасс имеет прекрасную возможность создать свою автономную финансовую систему" и "выпускать собственную валюту, под которой будут валютные резервы" (10 июня)¹²;
- заявление главы Минэнерго Болгарии Д. Стойнева о намерении его страны реализовать проект "Южный поток", которым он фактически опроверг слова

¹¹ Великобритания Швеция и Нидерланды выступают против избрания Ж.К.Юнкера на этот пост. А.Меркель является единственным участником этой четырехсторонней встречи, который поддерживает его кандидатуру. Окончательно решения по поводу кандидатуры на пост главы Еврокомиссии на переговорах принято не было.

¹² Заявление было сделано на круглом столе в МИА "Россия сегодня". С.Глазьев отметил, что процесс займет 2-3 месяца, в течение которых *"нужно будет нашими кредитами помочь поддержать налогово-бюджетную систему Донбасса от коллапса"*. Он отметил, что это "вполне решаемая задача", и что *"в Киеве это понимают"*.

премьер-министра страны П. Орешарского о приостановке этого проекта (10 июня)¹³;

- совместное заявление руководства семи европейских стран во главе с федеральным канцлером Австрии о намерении отстаивать реализацию проекта "Южный поток", сделанное по предложению премьер-министра Италии М. Ренци (10 июня)¹⁴;
- 3-го раунд многосторонних консультаций по созданию Азиатского банка инфраструктурных инвестиций, который прошел в Шанхае, и в котором приняли участие представители 22 азиатских стран под руководством заместителя министра финансов КНР Ши Яобиня (10 июня)¹⁵;
- встреча министров нефти "Организации стран-экспортеров нефти" в Вене, на которой обсуждался вопрос, как реагировать на рост мирового спроса при текущем уровне добычи (11 июня);
- заявление и.о. министра обороны Украины М. Ковалю о том, что к жителям Юго-Востока страны будут применены "специальные фильтрационные меры" (11 июня)¹⁶;
- встреча президента Украины П. Порошенко с делегацией спецслужб атлантических стран, по итогам которой с директором Национальной службы тайных операций ЦРУ Ф. Арчибальдом было подписано "Соглашение о военном сотрудничестве между США и Украиной" (11 июня)¹⁷;
- визит в самопровозглашенную Луганскую народную республику бывшего народного депутата Украины О. Царева вместе с председателем российской партии "Родина" А. Журавлевым (11 июня);
- заявление министра топлива и энергетики Украины Ю. Продана о том, что "Нафтогаз Украины" не намерен гасить долги за газ, пока не будет достигнуто "пакетное соглашение" по газу (11 июня);

¹³ По его словам, претензии Еврокомиссии касаются лишь поправок к болгарскому законодательству в отношении морского участка South Stream. П. Орешарский сделал свое заявление 8 июня *по итогам встречи с тремя сенаторами США во главе с Дж.Маккейном*.

¹⁴ К заявлению присоединились представители всех стран, через которые должен пойти газопровод: Италии, Австрии, Болгарии, Сербии, Венгрии, Словении и Хорватии.

¹⁵ Инициатива создания Азиатского банка инфраструктурных инвестиций принадлежит председателю КНР Си Цзиньпину. Глава государства выдвинул ее в ходе поездки по странам Юго-Восточной Азии в октябре 2013г. Было заявлено, что организация будет способствовать региональному экономическому сотрудничеству путем предоставления финансовых средств в области инфраструктуры и других производственных отраслях.

¹⁶ Данная мера означает создание специальных лагерей, где будет выявляться, кто связан с сепаратистами и кто совершал преступления на территории Украины. По итогам этих мер жителей не совершивших правонарушений должны будут расселить в разные регионы страны.

¹⁷ В состав делегации вошли бывший начальник ЦРУ на Украине Дж.Р.Иган и его преемник М.Давидзон, а также М.Багги (ЦРУ, Стамбул), агент ЦРУ в Польском агентстве А.Дерлатка и сотрудник ЦРУ К.Даффин, который работает в качестве старшего вице-президента разведки страховой компании Брауэр.

- экстренное заседание Совета НАТО на уровне послов стран-участниц в связи с захватом в г. Мосул (Ирак) турецких дипломатов (11 июня);
- двухсторонние переговоры в Риме иранской и российской делегации в связи с очередным раундом переговоров в Вене 16 июня по ядерной программе Ирана (11 -12 июня);
- внезапное наступление боевиков "Исламского государства в Ираке и Леванте" (ИГИЛ) на два крупнейших города севера Ирака, которые привели к бегству из них иракской армии и фактическому захвату половины территории страны экстремистами (12 мая);
- заседание в Тегеране Высшего совета национальной безопасности Ирана с участием президента страны Х. Роухани, на котором обсуждалось резкое ухудшение ситуации в Ираке и меры помощи, которые может оказать Ираку Иран (12 июня);
- сообщение о том, что в Ирак для помощи властям страны направлены элитные подразделения иранской армии "аль-Кудс" численностью в 150 человек и "Саберин" (аналог британского SAS), а на границы сконцентрированы части Корпуса стражей исламской революции и сил спецназначения Бадр (12 июня)¹⁸;
- заявление министра иностранных дел РФ С. Лаврова о том, что "Россия не ставит пока вопрос о вводе миротворческого контингента на восток Украины", так как "еще сохраняется надежда на то, что заявление президента Украины П. Порошенко об остановке насилия будет осуществлено и начнутся переговоры" (12 июня);
- установление курдским военизированным формированием "Пешмерга" контроля над городом Киркук на севере Ирака после того, как его в результате наступления ИГИЛ покинули все военнослужащие иракской армии (12 июня);
- публикация журналом Foreign Policy (рупор Республиканской партии США) сообщения о том, что для американских разведслужб стал полной неожиданностью захват боевиками ИГИЛ крупнейших городов севера Ирака (12 июня)¹⁹;

¹⁸ Кроме того, из Сирии начал отзывать иракских шиитов-добровольцев, воевавших на стороне сирийского правительства. В результате "Хезболла" вынуждена срочно мобилизовать своих резервистов для замены иракских добровольцев в Сирии.

¹⁹ Авторы отмечают, что ЦРУ сохраняет свое присутствие в посольстве США в Багдаде. Но при этом ЦРУ почти прекратила руководить шпионскими сетями внутри страны, с тех пор как американские силы покинули Ирак в декабре 2011г. В результате разведслужбы вынуждены наблюдать за такими организациями, как ИГИЛ, с помощью спутниковых снимков и перехвата переговоров - методов, которые оказались практически бесполезными, потому что боевики передают сообщения через курьеров и перемещаются маленькими группами, которые легко смешиваются с местным населением.

- визит Председателя Еврокомиссии Ж.М. Баррозу в Грузию, где он встретился с премьер-министром страны И. Гарибашвили и обсудил участие Грузии в программе "Восточное партнерство" (13 июня);
- заявление главы Еврокомиссии Ж.М. Баррозу о том, что Россия не станет препятствовать подписанию Грузией соглашения об ассоциации с ЕС (13 июня);
- заявление Президента США Б. Обамы о том, что США не будут посылать своих военнослужащих в Ирак для проведения боевых операций против экстремистов ИГИЛ (13 июня);
- обращение МИД РФ к руководству Украины с требованием прекратить провокации, связанные с нарушением украинскими военными границы РФ (13 июня)²⁰;
- поручение премьер-министра Украины А. Яценюка профильным министерствам, руководству НАК "Нафтогаз Украины" и областным государственным администрациям переходить на план функционирования энергетической отрасли, предусматривающий прекращение поставок газа из РФ с 16 июня т.г, а также рассмотреть вопрос об "экономически обоснованных" тарифах на транзит российского газа в Европу (13 июня);
- заявление главы "Газпрома" А. Миллера о том, что и.о. премьер-министра Украины А. Яценюк сорвал своими заявлениями последний раунд трехсторонних переговоров ЕС, России и Украины по газу (13 июня);
- заявление председателя подкомитета по стратегическим силам комитета вооруженных сил Палаты представителей Конгресса США М. Роджерса о том, что последние российские военные разработки представляют собой "существенное нарушение" обязательств в рамках "Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности" (РСМД) от 1987 г. (13 июня);
- визит главы Еврокомиссии Ж.М. Баррозу в Азербайджан, где он обсудил с президентом страны И. Алиевым пути ускорения и расширения проекта "Южного газового коридора" (14 июня)²¹;
- заявление основного претендента на участие в президентских выборах в США от Демократической партии Х. Клинтон о том, что она не поддерживает независимость Шотландии (14 июня);

²⁰ 13 июня т.г. было совершено нарушение вооруженными подразделениями украинской армии государственной границы РФ в Ростовской области. Сначала одна, а затем и вторая боевая машина пехоты пересекли границу, при этом была оказана попытка неповиновения командам российских пограничников. Пресс-секретарь Президента РФ Д.Песков заявил, что факт нарушения украинскими военными государственной границы России повлечет за собой соответствующий демарш со стороны РФ.

²¹ По подсчетам Еврокомиссии, реализация этого проекта уже к 2019г. даст Европе дополнительно 10 млрд. кубометров газа.

- сообщение о том, что Пакистан отверг предложение МВФ об обмене 2 млн унций золота (62 тонны) из своих золотовалютных резервов (ЗВР) на "резервные валюты" (14 июня)²²;
- пикет у посольства России в Киеве с участием нескольких сотен человек, требовавших "прекратить вмешательство России во внутренние дела Украины", который закончился попыткой нападения с применением взрывпакетов и дымовых шашек (14 июня)²³;
- газовые переговоры в трехстороннем формате: РФ, ЕС, Украина с участием и.о. министра энергетики Украины Ю. Продана, главы "Газпрома" А. Миллера, комиссара ЕС по вопросам энергетики Г. Эттингера и главы "Нафтогаза Украины" А. Коболева в Киеве (14-15 июня);
- заявление президента Ирана Х. Роухани о том, что Иран готов оказать помощь правительству Ирака в борьбе против боевиков ИГИЛ, но лишь "в рамках международного права", т.е. правительство Ирака должно официально попросить помощи (15 июня);
- второй тур президентских выборов в Афганистане, в котором участвовали победители первого тура А. Абдулла и А. Гхани (15 июня);
- второй тур президентских выборов в Колумбии, на которых победил действующий президент Колумбии Х.М. Сантос, набрав 51% голосов (15 июня)²⁴;
- задержание сотрудниками Службы безопасности Украины журналистов подведомственного Минобороны РФ телеканала "Звезда" Е. Давыдова и Н. Конашенкова на блокпосту в районе населенного пункта Покровское Днепропетровской области (15 июня).

²² МВФ мотивировал свое предложение Пакистану "целями повышения ликвидности". Пакистан указал в качестве причины отказа — "в целях национальной безопасности".

²³ Участники акции протеста также перевернули несколько машин с дипломатическими номерами и разбили их, а также сняли государственный флаг России с флагштока. В пикете *принял участие и.о. главы МИД Украины А. Дешица, который заявил о своей солидарности с нападавшими и произнес в адрес Президента РФ нецензурные оскорбления*, которые толпа встретила аплодисментами. Пресс-центр Майдана заявил, что его активисты не имеют никакого отношения к пикету, а МИД РФ жестко потребовал от Украины защитить российских дипломатов и наказать виновных. *Основными требованием митингующих было получение комментария со стороны России по поводу сбитого силами самообороны самолета Ил-76 с десантниками в Луганске*. Пресс-служба ЛНР заявила, что *ополченцы не сбивали самолет*, и что он мог быть уничтожен самими украинскими военными (хотя ранее взяла на себя ответственность за сбитый самолет). Анализ экспертами фотографий с места событий свидетельствует о том, что *имела место постановка крушения, что говорит о том, что происшествие является провокацией*. Об этом косвенно свидетельствует и тот факт, что *никаких останков трупов на месте происшествия не найдено* (поскольку, как утверждает украинскими СМИ, их глубокой ночью якобы унесли бойцы Нацгвардии, при этом обычно сбор останков при авиакрушении занимает 2 дня и производится в дневное время). Кроме того, *первыми о сбитом самолете сообщили украинские СМИ*, которые в остальных случаях крайне неохотно сообщают о своих потерях.

²⁴ Первый тур завершился не в пользу ныне действующего президента Х.М.Сантоса. Он уступил своему главному сопернику О.Сулуаге (Zuluaga) 3%. США неформально поддерживали на выборах О.Сулуагу.

О геополитическом аспекте кризиса на Украине и итогах визита В. Путина во Францию

На минувшей неделе эксперты прокомментировали визит В. Путина во Францию, где он принимал участие в праздновании 70-летия высадки союзников в Нормандии во время Второй мировой войны и имел короткую 15-минутную встречу с новым президентом Украины П. Порошенко при посредничестве канцлера ФРГ А. Меркель. Кроме этого, В. Путин провел запланированные или неформальные встречи практически со всеми ключевыми лидерами стран Запада, несмотря на то, что первоначально *МИД РФ опасался, что визит будет провальным*, так как Президента РФ будут демонстративно игнорировать. Комментируя эти события и ряд связанных с ними, эксперты сообщили следующие непубличные факты:

1. По данным экспертов, лидеры европейских стран *в последний момент буквально кинулись наперегонки встречаться с Президентом РФ*, поскольку поняли, что *Президент США намерен фактически подставить их в украинском кризисе*. Дело в том, что во время закрытой части своего визита в академию Вест-Пойнт 30 мая с.г., где Б. Обама выступал с программной внешнеполитической речью, Президент США заявил, что *его администрация добилась значительных успехов, "остановив русских"* и "не допустив их вторжения" на Украину. В этой ситуации в дальнейшем *европейцам самим необходимо разбираться в сложившейся ситуации и решать ее*, тогда как США займется другими более приоритетными внешнеполитическими задачами.

В дополнение к этому лидерам европейских стран, которые приняли участие в саммите G 7 в Брюсселе 4-5 июня (состоялся накануне празднований в Нормандии), стало известно, что на этой встрече *Б. Обама намерен поставить им ультиматум*. Если они хотят содействия США в разрешении украинского кризиса, то им необходимо *единодушно поддержать третий пакет* т.н. экономических санкций против России, *увеличить военные расходы и поднять вопрос о возвращении призывных армий*. По сведениям экспертов, на встрече в Брюсселе Б. Обама действительно пытался оказывать на европейских лидеров очень сильное давление. В частности, он заявил, что его администрация не будет расширять конфликт на Украине, однако если *ситуация там ухудшится, виноваты будут в этом исключительно европейцы*. В результате европейские лидеры пообещали решить вопрос с третьим пакетом санкций *на встрече 26-27 июня*.

2. Эксперты отмечают, что *политика США в отношении Украины совершенно не однородна* и своим заявлением Б. Обама обозначил *только свои собственные приоритеты*. Однако у республиканцев, в особенности у группы лоббистов во главе с Дж. Маккейном и поддерживающих ее представителей Госдепа США (В. Нуланд), а также у различных групп демократов (Х. Клинтон,

Дж. Байден) – *свои собственные интересы и своя игра*. Эксперты обращают внимание, что на этом фоне *госсекретарь США Дж. Керри фактически устранился от украинской темы*.

По оценкам экспертов, *позиция невмешательства Б. Обамы*, которую он пытается занять, связана с тем, что, по мнению его советников, действующая администрация *"серьезно завязла" в украинском кризисе*. *План блицкрига* на Украине (быстрая смена власти на полностью антироссийскую элиту и разрыв отношений Украины с РФ с провоцированием осложнения отношений РФ и Европы, а также создание в Крыму проамериканской военной базы на основе румынского ВМФ) *не удался*, поскольку *не просчитывался сценарий распада государства и государственных структур*.

В этой ситуации украинский кризис *постепенно начинает превращаться в очередной внешнеполитический провал Б. Обамы*, который к тому же привел к серьезному *усилению давления на него со стороны разных групп лоббистов*, которые пытаются использовать сложившуюся ситуацию и резкое падение поддержки Б. Обамы населением и элитой в своих интересах. *Особенно сильный нажим на Президента США оказывает военно-промышленное лобби*, которое под предлогом сдерживания "русской угрозы" и помощи союзникам в Европе *требует увеличения военных расходов* и военного присутствия США в Европе, а также жестко настаивает на том, чтобы *Б. Обама заставил европейцев существенно увеличить военные бюджеты*. Эксперты отмечают, что это фактически могло бы помочь экономике США и ее реальному сектору выйти из кризиса (в особенности на фоне полного перегрева финансовых рынков и сворачивания программы количественного смягчения).

3. По экспертной информации, *новая позиция Б. Обамы по украинскому вопросу вызвала буквально истерику среди европейской элиты*. В этой ситуации президент Франции решил *провести полноценную, а не короткую формальную встречу* с В. Путиным (а также лично заявил о том, что проект с поставкой РФ кораблей "Мистраль" не будет отменен), а *премьер-министр Великобритании постарался опередить его*, и поэтому договорился о встрече с Президентом РФ сразу же по прилету во Францию, прямо в аэропорту. Наконец, в последний момент о желании встретиться заявила также А. Меркель. В этой ситуации от неформальной *кулуарной встречи решил не отказываться даже Б. Обама*, даже несмотря на то, что с марта с.г. *его личные отношения с В. Путиным полностью разладились*.

4. Вместе с тем, по данным экспертов, Президент РФ *остался крайне недоволен тем, что ему не дали возможности встретиться тет-а-тет с П. Порошенко*, с которым он хотел лично решить все разногласия по газовым вопросам. В результате он лишь *смог договориться о личном телефонном разговоре*, который состоялся 12 июня. Вместе с тем, *по альтернативным*

*дипломатическим каналам до П. Порошенко была доведена следующая позиция Президента РФ: он готов на жесткие меры по полному закрытию российско-украинской границы со стороны РФ, отказу от любых проектов гуманитарных коридоров и поддержки сил самообороны на востоке Украины **в обмен на существенные встречные шаги со стороны Украины** (например, юридическое признание Крыма неукраинской территорией).*

Эксперты в этой связи отмечают, что у *Президента РФ есть три альтернативных неформальных "дипломатических" канала* для ведения "теневых" переговоров по Украине. Для контакта с европейскими лидерами таким посредником является *президент Швейцарии Д. Буркхальтер*, для контакта с представителями украинской правящей элиты – с одной стороны, помощник Президента РФ *В. Сурков* и председатель СФ ФС РФ *В. Матвеев*, а с другой президент Белоруссии А. Лукашенко (который в особенности держит связь с "группой Ю. Тимошенко – А. Турчинова").

По данным экспертов, с возвращением на Украину посла РФ *М. Зурабова* *появится еще один самостоятельный канал*. Эксперты отмечают, что его *возращение на Украину временное*, так как В. Путин *до сих пор не определился со стратегией дальнейших действий* в отношении Украины, у него нет четко определённого политического курса. Однако, по мнению его "ближайшего окружения", *смена посла целесообразна под смену политики*, поэтому, поскольку *пока ничего не меняется*, целесообразно оставить М. Зурабова. С учетом его личных дружеских отношений с П. Порошенко его главной задачей *будет доводить личные послания Президента РФ до его украинского коллеги*.

5. По сведениям экспертов, на переговорах с европейскими лидерами обсуждалась *так называемая "прибалтийская схема" в отношении Крыма*. Речь идет о неформальном (де факто) признании Крыма российской территорией, аналогично тому, как это было с присоединением к СССР государств Прибалтики в 1939 г. (по договору о ненападении между СССР и Германией)²⁵. В обмен на это *В. Путину предлагалось забрать в состав России Луганскую и Донецкую области Украины*. Президент РФ *от присоединения ДНР и ЛНР к РФ отказался*. Вместе с тем, все участники встреч с В. Путиным, включая Б. Обаму, настаивали, чтобы Россия предприняла *действия по полному перекрытию границы* с Украиной с российской стороны (официально это обозначается термином "деэскалация").

²⁵ Официальная позиция МИД России заключается в том, что присоединение стран Прибалтики к СССР не противоречило нормам международного права по состоянию на 1940г., а также что вхождение этих стран в состав СССР получило официальное международное признание. Эта позиция основывается на признании de facto целостности границ СССР на июнь 1941г. на Ялтинской и Потсдамской конференциях государствами-участниками, а также на признании в 1975г. нерушимости европейских границ участниками Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

6. По экспертной информации, в кулуарах встреч в Довиле эксперты и дипломаты обсуждали **несостоявшийся проект о разрешении кризиса на Украине от 21 февраля**, который был подписан сбежавшим президентом В. Януковичем и главами МИД Польши, Франции и ФРГ. **План европейцев** в отношении Украины до того как в игру вмешались США, которые переиграли ситуацию, подтолкнув оппозицию к совершению переворота, **сводился к так называемому проекту "финляндизации" Украины**. Дело в том, что на фоне только начавшегося украинского кризиса среди части европейской элиты (особенно в ФРГ) было широко распространено мнение о том, что **проект "Восточного партнерства" провалился**. "Финляндизация" Украины означала, что эта **страна останется в зоне экономического влияния России** с тем, чтобы в период второй волны мирового финансово-экономического кризиса и на фоне усугубляющейся рецессии в Европе, РФ фактически содержала Украину. При этом Украина, как и Финляндия в 1946-1991 гг. **фактически была бы формально нейтральной страной**, однако в реальности **не обладала бы военно-политическим суверенитетом** (который был бы под контролем ЕС или ФРГ).

По данным экспертов, **подобную схему в отношении Украины** (ее нейтральный статус, формально закрепленный) **активно поддерживал один из влиятельнейших представителей** американской и транснациональной элиты **Г. Киссинджер**. Именно **этот вопрос обсуждался** им во время личной встречи с В. Путиным в ходе его неприметного полуформального визита в Россию **29 октября 2013 г.** (т.е. примерно за месяц до саммита Восточного партнерства, на котором Украина должна была подписать соглашение об ассоциации с ЕС). Эксперты отмечают, что **у В. Путина давние дружеские отношения с Г. Киссинджером**, с которым он ежегодно встречался в РФ в 2001-2008 гг. (иногда в этих встречах участвовал Е. Примаков) и в 2012-2014 гг. Эти отношения укрепились благодаря тому, что **Г. Киссинджер - почетный член МОК и лоббировал получение Сочи права проведения зимней Олимпиады в 2014 г.**, а также способствовал установлению контактов с рядом почетных и действующих членов МОК, которые являются отпрысками большинства королевских семей Европы.

7. Эксперты отмечают, что **на данный момент схема нейтралитета Украины более не является актуальной** и предметом для переговоров. На этом фоне **В. Путин пока делает ставку на достижение личных договоренностей с П. Порошенко**, пользуясь его крайне сложной ситуацией. Дело в том, что по сведениям экспертов, **президент Украины фактически не контролирует антитеррористическую операцию (АТО)** на востоке страны (так ключевые, как государственные, так и частные силовые структуры ему не подчиняются, к тому же руководство операцией осуществляют американские военные советники, которые координируют свои действия с посольством США).

В этой ситуации *П. Порошенко* лишь информируется о таких инициативах американских специалистов или СНБО как идеи применить запрещенные протоколом III к Конвенции о конкретных видах обычного оружия *фосфорные заряды по Славянску* и его окрестностям (следы от подобного оружия остаются в земле десятилетия), *минирование всей лесополосы и полей в окрестностях Славянска и Донецка с воздуха* с помощью Ми-8 и Су-25 (для чего на Украину завезены хорватские летчики, так как украинские отказались это делать), а также *возможность применения бактериологического оружия* (инициатива А. Парубия) – с этой целью на Украину из Грузии привезен особо вирулентный штамм холеры (и из США – аналог возбудителя атипичной пневмонии коронавирус MERS-CoV) и *с этой целью разрушаются водоочистные сооружения и магистральные водопроводы* на территориях, где проводится АТО.

Во-вторых, по информации экспертов, потихоньку создаются условия *для серьезного конфликта П. Порошенко с И. Коломойским*, так как официальные украинские власти (включая администрацию президента) *совершенно не контролируют юго-восточные регионы страны. Реальная власть в Днепропетровской, Харьковской, Запорожской, Николаевской и Одесской областях страны принадлежит "группе И. Коломойского" и его союзникам и партнерам.* Независимость контролируемой территории обеспечивается собственными военными подразделениями и специалистами иностранных ЧВК. При этом формально являясь сторонником единой Украины, именно *И. Коломойский предпринял на данный момент наиболее радикальные действия по фактической децентрализации власти* и федерализации управления регионами.

По оценкам экспертов, экономическая независимость контролируемой "группой И. Коломойского" территории усиливается тем, что этот олигарх фактически *начал вести самостоятельные сепаратные переговоры с различными иностранными компаниями о скорейшей продаже им разного рода активов*, имеющих в подконтрольных ему регионах. Прежде всего, по данным экспертов, сейчас ведутся консультации с представителями КНР *о сдаче в аренду сроком на 49 лет черноземных земель Днепропетровской области.* Однако важным условием сотрудничества КНР *выдвигает целевое использование кредитов* — то есть покупку китайского оборудования на китайский кредит и обеспечение работой китайских специалистов. В свою очередь, в планах И. Коломойского *вывод полученных от китайцев средств в оффшоры* со списыванием их нецелевого освоения и любой последующей негативной ситуации на войну.

Эксперты также отмечают, что *на территории ДНР и ЛНР китайцев интересуют предприятия угольной промышленности*, в которые они потенциально готовы инвестировать (в частности, в строительство заводов по

газификации угля)²⁶. Так в проект на шахте "Лисичанскугль" уже было инвестировано более 85 млн долл. китайского кредита, который, однако, **фактически разворован, а проект объявлен неперспективным**.

8. Что касается текущего газового конфликта между РФ и Украиной и попыток лично договориться на эту тему В. Путина и П. Порошенко (в разговоре 12 июня), то, по сведениям экспертов, **жесткий отказ от оплаты долга** (который постоянно публично озвучивается премьер-министром А. Яценюком) связан с тем, что **действующее правительство Украины всерьез опасается, что страна не сможет получить очередной транш кредита от МВФ**. Дело в том, что Украина не может выполнить ряд очень важных условий предоставления следующего транша. Страна пока еще сохраняет территориальную целостность, однако ситуация на востоке ухудшается, а АТО не дает никаких результатов, свидетельствующих о возвращении контроля над регионами. Во-вторых, что еще более важно, **сбор налогов катастрофически падает, особенно в регионах юго-востока** (в том числе на территории Луганской и Донецкой областей – по официальным оценкам за май, на 11-25%).

В ситуации угрозы неполучения очередного транша **А. Яценюк выступает категорически против** того, чтобы отдать более 2 млрд долл. (т.е. почти все что сейчас осталось от кредита) на выплату долга РФ. **В противном случае Украину может ожидать дефолт уже в августе с.г.**, при этом помощь от ЕС менее чем в 1 млрд евро (после подписания экономической части соглашения об ассоциации) **ситуацию не исправит**. Максимум на что А. Яценюк был согласен это выплата "Газпрому" **еще одного транша не более 500 млн. долл.**

²⁶ Соглашение по проектам газификации угля было подписано в декабре 2012 г. между "Нафтогазом Украины" и China Development Bank Corporation. Оно предусматривало получение Украиной кредита в размере 3,656 млрд долл. Деньги выделялись под госгарантии на реализацию четырёх проектов замещения газа углём: на строительство заводов газификации угля (в Луганской, Донецкой и Одесской областях по технологии Shell, апробированной в Китае), а в сфере электрогенерации — на переход на водоугольное топливо. Практически одновременно с этим КНР подписала меморандум о взаимопонимании, касающийся инвестиций в размере 1 млрд долл. на модернизацию семи украинских угольных шахт. Украина рассчитывала, что реализация данного проекта позволит экономить 4 млрд куб. м газа в год и обеспечит рынок сбыта для 10 млн т угля. Сдать первую очередь Луганского завода планировалось до 2015г. Цена синтетического метана ожидалась в пределах 230–240 долл. за 1 тыс. куб. м.

II. Основные линии взаимодействия ведущих политико-финансовых групп

II.1. Изменение позиций основных игроков в телекоммуникационной сфере

Важнейшими публичными событиями в сфере телекоммуникаций на второй неделе июня стали:

- предложение Федеральной антимонопольной службы РФ обязать крупнейших сотовых операторов (МТС, "Мегафон", "Вымпелком" и "Ростелеком") подключать к своим сетям всех желающих виртуальных операторов (MVNO) (9 июня);
- возбуждение четвертым управлением МВД РФ уголовного дела по ч. 2 ст. 167 УК РФ ("Умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, повлекшее по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия") по факту преднамеренной порчи деталей ракетных двигателей ракет-носителей "Протон-М" сотрудниками ГКНПЦ им. М.В.Хруничева (9 июня)²⁷;
- обращение представителей телеканалов, которые должны были войти во второй пакет цифрового телевидения²⁸ в Минкомсвязи РФ с просьбой перенести сроки окончания работ по второму мультиплексу на 2019 г. из-за негативной конъюнктуры рекламного рынка, которая не позволит вещателям ежегодно выплачивать РТРС 1 млрд руб. за доступ к телесети (9 июня);
- сообщение об отставке гендиректора поволжского сотового оператора СМАРТС А. Курочкина и назначение вр.и.о. гендиректора компании сына основателя и председателя Совета директоров СМАРТС Г. Кирюшина Константина (9 июня);
- сообщение о том, что суд Раджастанха в городе Джайпур (Индия) по требованию миноритариев запретил АФК "Система" увеличивать свою долю в Sistema Shyam Teleservices Ltd (SSTL, бренд "МТС Индия") с 56,68% до 89,51% (9 июня);
- публикация приказа Роскомнадзора, согласно которому операторы должны будут за свой счет устанавливать спецоборудование, с помощью которого

²⁷ Дело возбуждено на основании материалов, переданных из ФСБ. В апреле 2013г. при входном контроле в коллекторе для подачи воздуха двигателя второй ступени ракеты обнаружили несколько неиспользованных трубчатых алюминиевых пломб. Если бы их не заметили на контроле, ракетный двигатель РД-0210 вышел бы из строя в полете, что привело бы к очередному падению "Протона". Но пломбы увидели при просвечивании и, чтобы их удалить, провели внеплановые работы стоимостью 194 тыс. руб.

²⁸ РЕН ТВ, "Спас", СТС, "Домашний", ТВЗ, "Спорт-Плюс", "Звезда", "Мир", ТНТ и "Муз-ТВ".

ведомство будет следить за исполнением ими закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (10 июня);

- разработка Минкомсвязи РФ новой концепции по переводу госуслуг в электронный вид, согласно которой список таких услуг сокращается почти в четыре раза²⁹, а срок полного перехода на такой вид услуг переносится с 1 января т.г. на 31 декабря 2018 г. (11 июня);
- совместный брифинг в рамках заседания Правительства РФ министра связи и массовых коммуникаций РФ Н. Никифорова и гендиректора ФГУП "Почта России" Д. Страшнова (11 июня).

О попытках главы Роскосмоса укрепить свои лоббистские позиции

На прошлой неделе продолжились скандалы в космической отрасли, в частности МВД РФ возбудило уголовное дело по факту саботажа на ГКНПЦ им. М.В.Хруничева, который, по мнению следствия, мог привести к аварии ракеты-носителя "Протон". Большинство экспертов считают это событие *еще одним этапом борьбы за контроль* над распределением финансовых потоков в космической сфере, в которой *участвуют* команда нового руководителя Роскосмоса **О. Остапенко** и *"группы"* **Д. Rogozина, С. Иванова и С. Чемезова**.

Эксперты считают, что **О. Остапенко**, формально близкий к команде бывшего главы Роскосмоса В. Поповкина, *на данный момент не является самостоятельной фигурой*. В качестве своей личной зоны интересов он в основном рассматривает только сферу строительства наземной инфраструктуры, а в остальных вопросах охотно *идет на сотрудничество с другими ПФГ, которые предлагают выгодные условия*.

В частности, по данным экспертов, *"атаку"* на ГКНПЦ им. М.В.Хруничева **О. Остапенко поддерживает в интересах "группы С. Чемезова"**. Дело в том, что эта ПФГ заинтересована *в передаче госконтрактов* по строительству спутников от **ГКНПЦ им. М.В.Хруничева в ОАО "Информационные спутниковые системы"** (ИСС), а также ее французскому партнеру Thales Alenia Space, с руководством которого у "группы С. Чемезова" налажены хорошие деловые связи.³⁰ В свою очередь О. Остапенко может рассчитывать на то, что если ГКНПЦ им. М.В.Хруничева *удастся достаточно скомпрометировать, то часть бюджетного финансирования*, предназначенного для этого предприятия в рамках Федеральной космической программы (ФКП), *может быть перенаправлена* на проекты, связанные с наземным инфраструктурным строительством.

Между тем, эксперты сообщают, что у **О. Остапенко нет достаточно мощного лоббистского ресурса в правоохранительных органах**, чтобы

²⁹ Минкомсвязи РФ предлагает ограничиться переводом в электронный вид только 35 приоритетных услуг вместо 129 запланированных ранее.

³⁰ См. Справку за 11-17.11.2013.

осуществлять давление на руководство предприятий самостоятельно, не прибегая к помощи более влиятельных в этом отношении ПФГ. Это резко снижает его ценность как лоббиста и ограничивает возможность получения теневых доходов. **В этой связи** на прошлой неделе **он распорядился создать** новую отраслевую структуру - Службу внутреннего контроля (СВК) Роскосмоса – фактически **отдельную отраслевую спецслужбу с весьма широкими полномочиями**³¹.

Эксперты отмечают, что служба должна быть сформирована на основе отдела инспекционной работы управления делами Роскосмоса, а также департамента внутреннего контроля и отдела экономической безопасности ФГУПа "Центр эксплуатации наземной космической инфраструктуры" (ЦЭНКИ). Пока вр.и.о. руководителя СВК назначена начальник отдела инспекционной работы управления делами Роскосмоса Ж. Черкашина, однако, по данным экспертов, **на постоянной основе службу собираются возглавить "человек О. Остапенко" - внутренний аудитор ЦЭНКИ В. Притыченко.**

По мнению экспертов, фактически речь идет о **попытке "команды О. Остапенко" создать принципиально новый рычаг давления на предприятия космической отрасли.** Сейчас в рамках структурной реформы Роскосмос постепенно лишается значительной части своих полномочий, которые переходят к "Объединенной ракетно-космической корпорации" (ОРКК), поэтому **"аппаратный вес" "команды О. Остапенко" неуклонно снижается.** Создание СВК должно отчасти скомпенсировать эти потери.

Вместе с тем, **руководство ОРКК уже объявило, что переданные ей предприятия не будут попадать под юрисдикцию СВК Роскосмоса.** В этой связи эксперты считают, что **создание службы будет происходить форсированными темпами,** чтобы успеть задействовать ее, пока ключевые предприятия еще не перешли в ОРКК. Так первые ОАО должны быть юридически переданы в ОРКК уже в августе т.г. однако процесс вхождение в корпорацию ФГУПов может затянуться на несколько лет. По плану этот процесс должен завершиться в 2017 г., но пока у Роскосмоса **сохраняется возможность затягивать этот процесс административными методами.**

Эксперты отмечают, что **на почве создания СВК Роскосмоса обострился конфликт "команды О. Остапенко" с руководством ЦЭНКИ.** В марте т.г. по протекции О. Остапенко главой ЦЭНКИ был назначен С. Лазарев - специально под него были составлены конкурсные условия по выбору главы этого ФГУПа на постоянно основе. Однако **в апреле т.г. между С. Лазаревым и О. Остапенко**

³¹ Служба должна получить доступ на все подведомственные Роскосмосу предприятия, территории и объекты и право проверять любые документы, финансовые отчеты, осуществлять экономическую оценку действий руководства предприятий на предмет законности, опрашивать сотрудников и руководителей предприятий с использованием видео- и звукозаписывающей аппаратуры и т.д. При этом СВК будет подчиняться напрямую руководителю Роскосмоса, докладывать ему по итогам проверок и вносить предложения о принятии мер.

разгорелся серьезный конфликт из-за попыток главы Роскосмоса *резко ограничить самостоятельность нового гендиректора*. В результате в апреле с.г. О. Остапенко своим приказом отменил конкурс по выбору главы ЦЭНКИ, а также инициировал на предприятии масштабную внутреннюю проверку, поручив ее В. Притыченко. Теперь, по информации экспертов, *С. Лазарев активно возражает против создания СВК*, а поскольку формировать службу планируется именно на основе подразделений подчиненного ему ФГУПа, это может создать серьезные проблемы для "команды О. Остапенко".

Кроме того, по сведениям экспертов, *новая инициатива главы Роскосмоса встретила сопротивление со стороны представителей МВД РФ*, которых сейчас активно привлекают для организаций давления на руководство предприятий космической сферы. С появлением в Роскосмосе собственной СВК они *могут лишиться серьезной статьи "теневого заработка"*, поэтому МВД инициировало проверку постановления О. Остапенко о создании СВК на предмет наличия в документах о формировании службы признаков превышения должностных полномочий.